

Oplegnotitie voor:	Algemeen bestuur VRF
Agendapunt:	7
Vergaderdatum:	2 september 2026
Auteur:	Dhr. Brouwer - Dhr. Hulshof
Onderwerp:	Voortgang voorbereiding Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP MD)
Behandeling:	Informerend
(ambtelijk) portefeuillehouder (veiligheids)directie:	Mevr. Schippers
Indiener(s):	
Portefeuillehouder AB:	Dhr. de Groot
Status:	Openbaar
Bijlagen:	- Roadmap versterking crisisbeheersing civiel-militaire samenwerking versie 11 juni/ nadere toelichting LCP MD

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt verzocht om:

1. Kennis te nemen van de landelijke ontwikkelingen rond het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen;
2. Kennis te nemen van de stand van zaken rond de voorbereiding van de veiligheidsregio's op het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen en van de lopende activiteiten binnen de organisatie, om de regionale crisisbeheersing, continuïteit en civiel-militaire samenwerking hierop voor te bereiden.

Afstemming

Afgestemd met	Standpunt/advies
Directeur Crisisbeheersing	Betrokken in periodiek overleg LCP MD, graag ter info voorleggen aan het algemeen bestuur.
Teamleider multi voorbereiding en paraatheid	Betrokken in periodiek overleg LCP MD.
Regionaal Militair Operationeel Adviseurs VRF en VRGV	Betrokken in periodiek overleg LCP MD.
Beleidsadviseurs GHOR en SenR	Betrokken bij verdere voorbereiding en uitwerking.

Inleiding

Defensie en de NCTV hebben gezamenlijk gewerkt aan de totstandkoming van het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP-MD), waarbij de veiligheidsregio's vanaf het begin nauw betrokken zijn geweest.

Het LCP-MD bevat een beschrijving van taken en werkwijzen en een inventarisatie van mogelijke politiek-bestuurlijke sleutelbesluiten, die genomen kunnen worden bij oplopende hybride en militaire dreigingen. Militaire dreiging is een overkoepelend begrip waar meerdere scenario's onder kunnen vallen, bijvoorbeeld: cyberdreiging, sabotage van vitale infrastructuur, effecten van Host Nation Support bij militaire transporten en opvang gewonden/ opvang van vluchtelingen.

Het LCP-MD heeft als doel:

1. militaire en civiele autoriteiten helderheid te verschaffen met betrekking tot de rollen, taken en verantwoordelijkheden, het faciliteren van (militaire) operaties in Nederland en het stroomlijnen van civiel-militaire samenwerking;
2. een leidraad te bieden voor de bestuurlijke aanpak en verantwoordelijkheidsverdeling binnen Europees Nederland bij militaire en hybride dreigingsscenario's;
3. bij te dragen aan effectieve crisisbeheersing tussen Rijk en regio en met internationale organisaties (NAVO en EU) kaders te creëren voor politiek-bestuurlijke planvorming en verdere operationele uitwerking daarvan.

Het LCP-MD biedt daarmee een leidraad voor civiele en militaire gezagen, besluitvormers en hun strategische adviseurs tijdens een (dreigende) hybride en militaire conflictsituatie.

Naast het LCP-MD spelen momenteel enkele bredere ontwikkelingen die hieraan raken, maar daarvan formeel los van staan:

- **Roadmap civiel-militaire samenwerking**
Deze ontwikkeling richt zich op het structureel versterken van de samenwerking tussen civiele partijen en Defensie. De roadmap heeft een meerjarig en programmatisch karakter en is gericht op het verbeteren van afstemming, gezamenlijke voorbereiding en inzet bij uiteenlopende crises (niet alleen militaire dreigingen). Daarmee vormt het een belangrijke randvoorwaarde voor effectieve uitvoering van plannen, zoals het LCP-MD.
- **Bestuurlijke opdracht maatschappelijke weerbaarheid (Veiligheidsberaad, 22 juni)**
Deze ontwikkeling legt de nadruk op het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving als geheel, waaronder burgers, bedrijven en instellingen. Het accent ligt op zelfredzaamheid, continuïteit van vitale processen en het kunnen functioneren onder verstorende omstandigheden. Dit gaat breder dan crisisbeheersing alleen en vraagt om een integrale aanpak, waarin ook veiligheidsregio's een rol hebben.

Waar het LCP-MD zich specifiek richt op de voorbereiding op militaire dreigingen, hebben deze ontwikkelingen een bredere scope en dragen zij bij aan de versterking van het totale stelsel van crisisbeheersing en weerbaarheid.



Op 10 april 2026 zijn de veiligheidsregio's, vanuit zowel het Ministerie van Justitie en Veiligheid als Defensie, geïnformeerd over de stand van zaken van het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP MD) en de betekenis daarvan voor de regio's.

Vorbereiding Veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek (VRFGV)

Binnen VRFGV wordt op meerdere onderdelen gewerkt aan voorbereiding en nadere uitwerking van de gevolgen van dit crisisplan voor de regio, waaronder:

Periodiek overleg

Binnen de afdeling Crisisbeheersing is een periodiek overleg ingericht, waarin de Directeur Crisisbeheersing, de teamleider Vorbereiding en Paraatheid, Regionaal Militair Operationeel Adviseurs en beleidsadviseurs deelnemen. In dit overleg wordt de voortgang rondom het dossier LCP MD bewaakt. Momenteel vindt dit overleg plaats in een beperkte setting, in afwachting van een gedeclassificeerde versie van het LCP MD. Na vrijgave (voorzien voor de zomer van 2026) zal de betrokkenheid binnen de organisatie worden verbreed en kunnen verdere uitwerkingen regionaal worden opgepakt.

Programma continuïteit organisatie

De veiligheidsregio's staan voor de opgave om hun weerbaarheid en continuïteit zodanig te versterken dat zij ook onder verzwaarde omstandigheden hun taken kunnen blijven uitvoeren. Binnen de VRFGV loopt daarom het programma continuïteit organisatie, waarmee uitvoering wordt gegeven aan Business Continuity Management (BCM). Dit programma heeft als doel om de huidige stand van zaken, noodzakelijke maatregelen en eventuele tekortkomingen in beeld te brengen. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar middelen en faciliteiten, maar ook naar personele continuïteit, voortzettingsvermogen en aangepaste werkprocessen, om met verminderde mogelijkheden toch effectieve crisisbeheersing te kunnen blijven leveren.

Host Nation Support

Het LCP MD onderstreept de toenemende betekenis van Host Nation Support (HNS) voor veiligheidsregio's. Nederland zal in toenemende mate te maken krijgen met militaire verplaatsingen, aanvankelijk in het kader van oefeningen en rotaties van NAVO-eenheden. In een escalerende situatie kan de omvang en intensiteit hiervan aanzienlijk toenemen. Dit heeft directe gevolgen voor met name mobiliteit, logistiek en de inzetbaarheid van hulpdiensten. Op 18 juni heeft een verdiepende sessie plaatsgevonden, waarin de veiligheidsregio's nader zijn geïnformeerd over de impact van HNS op Nederland en de regionale consequenties. Daarbij is geadviseerd om de kwetsbaarheden in de regio in kaart brengen.

Roadshow slachtofferopvang

In het kader van een mogelijke escalatie voorziet het LCP MD een toenemende patiëntenstroom vanuit een crisisgebied richting Nederland ontstaan. Dit vraagt om een goed ingericht systeem voor opvang, spreading en behandeling van patiënten. Vanuit de Defensie Gezondheidszorg Organisatie (DGO) wordt hiervoor een roadshow patiëntenopvang georganiseerd, voor het Regionaal Overleg Acute Zorg (ROAZ). De GHOR speelt hierin een belangrijke rol namens de veiligheidsregio. Flevoland en Gooi en Vechtstreek nemen deel binnen het ROAZ NW6-verband en bereiden zich hiermee voor op grootschalige zorgcontinuïteit.

Resultaat

Het resultaat van deze notitie is dat het Algemeen Bestuur een eerste beeld krijgt van de wijze waarop de regio's zich bestuurlijk en organisatorisch voorbereiden op een veranderende dreigingscontext, waarin militaire dreigingen en civiel-militaire samenwerking nadrukkelijker deel uitmaken van de crisisbeheersing. Daarnaast is het doel om de regionale weerbaarheid en continuïteit van de crisisorganisatie zodanig te versterken dat ook onder verzwaarde omstandigheden de publieke taakuitoefening en crisisbeheersing doorgang kunnen vinden.

Argumenten

1. Tijdige bestuurlijke informatievoorziening is noodzakelijk. De veiligheidsregio's zijn door JenV en Defensie geïnformeerd over de implicaties van het LCP MD; dit vraagt ook om bestuurlijke bekendheid met de voortgang van de regionale voorbereiding.
2. De regio heeft reeds concrete voorbereidingsactiviteiten ingericht. Binnen de afdeling Crisisbeheersing is een structureel overleg georganiseerd om de voortgang op het dossier LCP MD te volgen en de benodigde acties te coördineren.
3. Versterking van weerbaarheid en continuïteit is een randvoorwaarde. Vanuit het LCP MD wordt van veiligheidsregio's verwacht dat zij hun weerstand en veerkracht vergroten, zodat zij ook in uitdagender omstandigheden hun werkzaamheden kunnen blijven uitvoeren.
4. Voorbereiding op Host Nation Support (HNS) is relevant voor de regio, gezien militaire verplaatsingen door Nederland in het kader van Host Nation Support zullen toenemen. Dit kan met name gevolgen hebben voor mobiliteit en bereikbaarheid voor zowel bewoners als hulpdiensten.
5. Ook de zorgketen moet voorbereid zijn op opschaling. De zorg moet zich daarom voorbereiden op spreiding, opvang en behandeling van slachtoffers.

Kanttelingen/ Risico's

Beperkte beschikbaarheid van gedeclassificeerde informatie. Zolang nog geen gedeclassificeerde versie van het LCP MD beschikbaar is, kan de verdere uitwerking slechts binnen een beperkte kring plaatsvinden. Dit kan de snelheid van bredere organisatorische voorbereiding beïnvloeden.

De impact verschilt per regio en vraagt nadere concretisering. De gevolgen van Host Nation Support en andere onderdelen van het LCP MD zijn afhankelijk van de geografische ligging en regionale infrastructuur. Voor de regio is daarom verdere duiding nodig wat dit concreet betekent voor uitvoering, capaciteit en bestuurlijke afwegingen.

Vervolgstappen bevinden zich deels nog in de verkenningsfase. Met name binnen het programma continuïteit organisatie wordt nog geïnventariseerd waar de organisatie nu staat, wat nodig is en hoe eventuele tekortkomingen moeten worden ingevuld.

Consequenties (Financieel, Personeel, Juridisch, Informatievoorziening)

Financieel: De financiële consequenties zijn op dit moment nog niet volledig uitgewerkt. Naarmate de regionale vertaling van het LCP MD concreter wordt, zal ook duidelijker worden welke investeringen nodig zijn voor continuïteit, voorbereiding, capaciteit en ondersteuning.

Personeel: De voorbereiding raakt onder meer het personele voortzettingsvermogen en vraagt uitwerking van maatregelen, om ook met verminderde personele of operationele mogelijkheden effectieve crisisbeheersing te kunnen blijven organiseren.

Juridisch: In de aangeleverde voortgangsnotitie zijn nog geen specifieke juridische consequenties benoemd. Nader onderzoek kan nodig zijn zodra de operationele en bestuurlijke vertaling van het LCP MD verder is uitgewerkt.

Informatievoorziening: De huidige informatievoorziening is deels beperkt door classificatie van stukken. Zodra een gedeclassificeerde versie beschikbaar komt, kan de kring van betrokken medewerkers worden verbreed en kan ook de interne informatievoorziening verder worden opgeschaald.

Vervolg (Proces en Uitvoering)

De komende periode wordt de voorbereiding op het LCP MD voortgezet binnen het periodieke overleg van Crisisbeheersing.

Daarbij ligt de nadruk op drie sporen:

1. het verder uitwerken van het programma continuïteit organisatie en het in beeld brengen van benodigde maatregelen;
2. het verkrijgen van meer duidelijkheid over de regionale implicaties van Host Nation Support;
3. het aansluiten op landelijke en bovenregionale initiatieven rond slachtoffer- en patiëntenopvang, onder meer via GHOR en ROAZ NW6.

Naarmate de landelijke kaders concreter worden, kan een nadere bestuurlijke of uitvoeringsgerichte uitwerking aan het bestuur worden voorgelegd. De verwachting is dat dit eind 2026 zal worden ingevuld.

Communicatie (Intern, Extern)

Intern: De interne afstemming vindt momenteel plaats binnen een beperkte kring van betrokken functionarissen, vanwege de vertrouwelijkheid van delen van het dossier. Bij beschikbaarheid van gedeclassificeerde informatie kan de interne communicatie worden verbreed.

Extern: Externe afstemming vindt plaats in het kader van landelijke en bovenregionale trajecten, waaronder de informatievoorziening vanuit JenV, Defensie, de sessies over Host Nation Support en de roadshow patiëntenopvang via DGO en ROAZ.